



ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ И
ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

Белорусско-европейские отношения
после вильнюсского саммита «Восточного
партнерства»

Март 2014

Данная аналитическая записка подготовлена в результате проведения серии круглых столов и экспертных консультаций с представителями органов государственного управления Беларуси, Европейской комиссии, стран ЕС, дипломатами, государственных и негосударственных аналитических структур.

Белорусско-европейские отношения после вильнюсского саммита «Восточного партнерства»

Контекст

Отказ Армении, Украины и Азербайджана от подписания Договора об ассоциации с ЕС, а также глубокий политический кризис в Украине, который начался сразу после саммита «Восточного партнерства», спровоцировал ряд дискуссий об эффективности как самой инициативы «Восточное партнерство», так и внешней политики ЕС в целом.

Непростая ситуация с дальнейшей реализацией программы «Восточного партнерства» обусловлена, прежде всего, тем, что для некоторых участников этой программы ее первоначальные стратегические цели не являются доступными. Речь, в частности, идет об ассоциативном членстве и создании глубокой всеобъемлющей зоны свободной торговли с Евросоюзом для Беларуси или Армении. В силу данного обстоятельства можно утверждать, что неспособность ЕС при реализации «Восточного партнерства» учитывать протекающие на постсоветском пространстве интеграционные процессы и дальше будет приводить к политическим кризисам в странах партнерства подобным тем, который сейчас можно наблюдать в Украине.

Осознание политическими элитами ЕС того факта, что в нынешнем виде Восточное партнерство провоцирует экономические кризисы и политическую нестабильность на восточных границах ЕС из-за игнорирования локального экономического и политического контекстов, безусловно, будет способствовать трансформации внешней политики ЕС как в отношении стран партнерства, так и в целом.

По крайней мере, тот прагматический подход, который был продемонстрирован со стороны Германии, Франции и Польши в решении политического кризиса в Украине, свидетельствует о начавшейся смене методологии выстраивания внешней политики в ЕС.

И хотя до тех пор, пока не пройдут выборы в Европейский парламент, не сформируется новая Еврокомиссия и не будет назначен новый Верховный представитель ЕС по внешним делам и политике безопасности, говорить о кардинальных изменениях внешней политики ЕС пока еще преждевременно, тем не менее, уже сегодня очевидны выводы, которые должны быть сделаны перед лицом происходящих изменений.

Итоги Вильнюсского саммита для Беларуси

На фоне провала подписания Украиной Договора об ассоциации с ЕС результаты Вильнюсского саммита «Восточного партнерства» для Беларуси, считавшейся долгое время аутсайдером данной инициативы, оказались достаточно неплохими. Прежде всего, обращает на себя внимание крайне дружественная тональность итоговой Декларации Вильнюсского саммита «Восточного партнерства». Так, например, на прошлом саммите в Варшаве в 2011 году европейскими участниками была принята специальная Декларация по ситуации в Беларуси, в которой требовалось освобождение и реабилитация политзаключенных,

а также высказывалась обеспокоенность в связи с нарушением прав человека в стране.

В отличие от Варшавского саммита, Вильнюсский саммит «Восточного партнерства» проходил в атмосфере общего потепления двусторонних отношений.

Прежде всего, европейская и белорусская стороны договорились о запуске переговоров по заключению Соглашения об упрощении визового режима и Соглашения о реадмиссии. Беларусь, обеспечивающая транзит около 50-ти процентов нефти и 30-ти процентов газа из Российской Федерации в страны ЕС, является важным транзитным государством-партнером для ЕС в энергетической сфере, что также нашло свое отражение в Итоговой декларации Вильнюсского саммита Восточного партнерства. В Декларации отмечен важный вклад Беларуси в европейскую энергетическую безопасность через существенный энергетический транзит, а также заявлено о поддержке дальнейшего диалога между Беларусью и ЕС в сфере энергетики, включая вопрос активного присоединение Беларуси к ядерным стресс-тестам.

За последние годы главными механизмами сотрудничества между Беларусью и ЕС оставались двухсторонние секторальные диалоги. Европейской стороной были приняты к сведению результаты расширенных двусторонних секторальных диалогов между ЕС и Беларусью по вопросам экономического и финансового сотрудничества, охраны окружающей среды и образования.

Вместе с тем, европейская сторона заявила о продолжении своего участия в «Европейском диалоге о модернизации» с белорусским обществом, несмотря на то, что данная инициатива ЕС не вызывает особого воодушевления со стороны белорусских властей. Тем не менее, ЕС намерен продолжать практику обмена мнениями с белорусским правительством об определении наилучших будущих вариантов сотрудничества по вопросам модернизации.

В целом, Беларусь поддержала итоговую декларацию Вильнюсского саммита «Восточного партнерства», хотя и не в полной мере разделила ряд ее положений, в частности, касающихся конфликтной проблематики, связанной с различными оценками ситуации с правами человека в Беларуси.

Позиция Беларуси в переговорах с ЕС

Долгое время «Восточное партнерство» являлось единственной более-менее работающей рамкой для выстраивания белорусско-европейских отношений.

«Восточное партнерство» для Республики Беларусь – важный инструмент продвижения национальных интересов в отношениях с Европейским союзом. При этом во главу угла ставится необходимость наполнения данной инициативы практическим содержанием через реализацию крупных, значимых проектов и укрепление бизнес-измерения. Важно, чтобы она имела именно прагматичный характер и приносила реальную пользу населению стран-партнеров, включая Беларусь. В этом залог дальнейшего развития и успеха данной инициативы.

С точки зрения Беларуси, данный формат имеет серьезный потенциал для развития взаимодействия по важным прикладным направлениям, включая укрепление границ, борьбу с нелегальной миграцией, организованной преступностью, наркотрафиком и торговлей людьми, защиту окружающей среды и

другие. Торговля и инвестиции, транспорт и транзит, трансграничное и региональное сотрудничество, зеленая экономика и охрана окружающей среды – это неполный список интересов, лежащих в основе разнопланового взаимодействия Беларуси с государствами ЕС.

Беларусь является инициатором ряда крупных инфраструктурных проектов в рамках «Восточного партнерства». Их реализация при финансовом и техническом содействии ЕС позволит значительно снизить уровень общих региональных вызовов и угроз.

В частности, по линии «Восточного партнерства» осуществляется оснащение белорусско-украинской границы, включая поставку органам пограничной службы Республики Беларусь транспортных средств, приборов и оборудования. Реализуется целевой проект по предварительному обмену информацией между таможенными органами Беларуси и Украины, призванный обеспечить более эффективный транзит грузов между двумя странами. Совместно с украинской стороной нами также продвигаются в рамках «Восточного партнерства» крупномасштабные проекты по демаркации белорусско-украинской границы, созданию интегрированной автоматизированной системы распознавания и регистрации номерных знаков транспортных средств и системы контроля таможенного транзита, реконструкции пункта пропуска «Комарин».

В карту транспортной сети «Восточного партнерства» включены наиболее важные и перспективные объекты автомобильной и железнодорожной инфраструктуры Беларуси и сообщений с сопредельными странами восточного партнерства и Евросоюза. В список приоритетных инфраструктурных транспортных проектов вошли два белорусско-литовских предложения по организации скоростного железнодорожного пассажирского сообщения между Вильнюсом и Минском и по реконструкции автомобильной дороги Минск – Вильнюс и расположенного на ней автодорожного пункта пропуска «Каменный Лог».

Кроме того, Беларусь выступает за укрепление бизнес-измерения «Восточного партнерства» и использование бизнес-форума в качестве площадки для налаживания деловых контактов, привлечения инвестиций, реализации совместных бизнес-проектов с участием компаний стран-партнеров и стран-членов ЕС. Беларусь рассчитывает, что в перспективе сможет в полной мере подключиться к двустороннему компоненту Восточного партнерства, а также получить доступ к ресурсам европейских финансовых институтов, таких как Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ).

С точки зрения Беларуси, дальнейшая успешная реализация Восточного партнерства возможна только при соблюдении основополагающих принципов данной инициативы, заложенных в Пражской декларации 2009 года, прежде всего равноправия, недискриминации и взаимной ответственности. Кроме того, формат Восточного партнерства должен оставаться достаточно гибким для того, чтобы учесть интересы и приоритеты всех стран-партнеров, выраженных в нацеленности на углубленную евроинтеграцию либо заинтересованности в построении взаимовыгодных партнерских отношений с ЕС.

Нормализация отношений с ЕС – это естественное желание Беларуси как европейского государства жить в согласии и взаимопонимании с крупным соседом,

активно использовать возможности сотрудничества для модернизации всех сфер жизнедеятельности страны, повышения конкурентоспособности национальной экономики, обеспечения безопасности и благополучия белорусских граждан.

При этом, по мнению белорусской стороны, развитие стабильной, сильной, благополучной и предсказуемой Беларуси – в интересах самого Евросоюза и его стран-членов, прежде всего граничащих с Беларусью.

Белорусская сторона уверена, что успешное достижение этой цели возможно только путем равноправного, взаимоуважительного диалога, без санкций и давления, без предварительных условий и требований, без нагромождения новых искусственных препятствий при активном взаимодействии по устранению существующих проблем.

Важным элементом процесса нормализации отношений является поиск «точек соприкосновения», т.е. тех проблемных вопросов, одинаково важных для обеих сторон, требующих совместных усилий по их разрешению и, одновременно, не предполагающих резких кренов и изменений позиций. Только таким образом можно преодолеть синдром недоверия и выйти из «замкнутого круга» взаимных упреков, завышенных ожиданий и предвзятых оценок и подходов друг к другу.

С целью углубить взаимодействие по линии отраслевых диалогов в 2013 году Беларусь обратилась с предложением к ЕС отказаться от «Европейского диалога о модернизации» в пользу специальной программы для Беларуси «Партнерство для модернизации» по аналогии с той, которая существует между ЕС и Россией. Прежде всего, подход, заложенный в программу «Партнерство для модернизации» отличается от «Европейского диалога» тем, что она реализуется на межгосударственном уровне. Однако в последствие белорусская сторона была вынуждена временно отказаться от этой идеи из-за неготовности к той масштабной работе, которая предполагается данным форматом сотрудничества.

Несмотря на заметную активизацию контактов на высоком уровне с центральными органами Евросоюза и странами-членами ЕС, отсутствие базового соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС (или соглашения нового поколения) является препятствием для полноценного развития белорусско-европейских отношений. Отсутствие такого соглашения также является причиной, по которой Беларуси не доступен двусторонний компонент «Восточного партнерства».

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное в 1995 году между ЕС и Беларусью, не было ратифицировано и не вступило в силу по инициативе европейской стороны в связи с «несоблюдением основных демократических прав и свобод в стране».

Практика применения мер принудительной дипломатии со стороны ЕС (ограничение контактов, санкции против официальных лиц, журналистов и частного бизнеса) в отношении Беларуси, последовавшая после непризнания результатов президентских выборов 2010 года, воспринимаются официальным Минском как попытка вмешательства во внутренние дела страны и проявление политики двойных стандартов.

В то же время Минск приветствовал шаги со стороны Брюсселя, связанные с исключением министра иностранных дел Беларуси Владимира Макея и расценил их как жесты, сигнализирующие о желании нормализовать отношения. С точки зрения

белорусской стороны, участие министра иностранных дел Владимира Макея в Вильнюсском саммите Восточного партнерства позволило донести на высоком уровне до руководителей стран-партнеров, стран — членов ЕС и евроструктур готовность Беларуси к равноправному сотрудничеству, полномасштабному участию в инициативе, а также реализации конкретных мер, направленных на улучшение отношений с Евросоюзом.

Однако до сих пор камнем преткновения в нормализации белорусско-европейских отношениях является «проблема политзаключенных», которые по определению белорусских властей таковыми не являются. Трагические события в Украине во время Майдана только усилили уверенность Минска в том, что в событиях 19 декабря 2010 года белорусские власти действовали, несмотря на жесткость, единственно правильным образом, позволившим избежать больших жертв среди участников протестов.

Эволюция позиции ЕС в переговорах с Беларусью

Недавние трагические события в Украине послужили поводом для переоценки деятельности некоторых оппозиционных политиков и их роли в эскалации насилия. Это, в свою очередь, поспособствовало формированию нового подхода, согласно которому санкции со стороны ЕС должны быть введены не только в отношении правительства Виктора Януковича, но и представителей оппозиции, также несущих ответственность за трагические события во время противостояния на Майдане. И хотя данный подход пока что не реализован, после окончания международного расследования в связи с «фактором неопознанных снайперов», это вполне вероятно.

ЕС в выстраивании отношений с Беларусью формально руководствуется Европейской политикой соседства. Европейская политика соседства предполагает определение совместно со странами-партнерами набора приоритетных целей, достижение которых приблизит эти страны к ЕС. Эти приоритетные цели, которые предполагается включить в совместно согласованные планы действий, будут охватывать целый ряд конкретных направлений деятельности: политический диалог и реформы; торговля и меры по подготовке партнеров к постепенному выходу на внутренний рынок ЕС; юстиция и внутренние дела, энергетика, транспорт, информационное общество, окружающая среда и исследования, а также инновации; социальная политика и прямые контакты между гражданами.

Привилегированные отношения с соседями выстраиваются на взаимной приверженности общим ценностям, главным образом в области верховенства закона, надлежащего управления, соблюдения прав человека, включая права меньшинств, развитии добрососедских отношений и принципах рыночной экономики и устойчивого развития. Предполагается также, что страны-партнеры возьмут на себя обязательства в отношении некоторых важнейших аспектов внешней деятельности ЕС, включая, в частности, борьбу с терроризмом и распространением оружия массового поражения, а также соблюдение норм международного права и усилия по разрешению конфликтов.

Изначально европейской стороной было заявлено, что Беларусь и ЕС смогут развивать договорные отношения после того, как Беларусь установит

демократическую форму правления по итогам свободных и честных выборов. Только после этого появится возможность в полной мере предоставить в распоряжение Беларуси выгоды, которые дает Европейская политика соседства.

Стратегическая цель ЕС в соответствии с Европейской политикой соседства заключается в том, чтобы иметь в лице Беларуси демократического стабильного надежного и все более процветающего партнера, с которым расширенный ЕС объединяют не только общие границы, но и совместная программа действий, основанная на общих ценностях.

Изначально с помощью Европейской политики соседства ЕС собирался укреплять свои давние обязательства в плане поддержки процесса демократизации в Беларуси.

После провала данного подхода ЕС разработал и запустил в 2009 году новый инструмент Европейской политики соседства – «Восточное партнерство», призванное учесть региональные и страновые особенности.

Однако в рамках «Восточного партнерства» в отношении Беларуси европейской стороной был введен ряд мер, ограничивающих ее полноценное участие. До сих пор Беларусь не может участвовать в двухстороннем измерении этой инициативы по причине того, что Европейская политика соседства распространяется на нее лишь частично, Беларусь исключена из межпарламентского сотрудничества (Евронест) по причине непризнания белорусского парламента, на саммитах «Восточного партнерства» Беларусь не представлена на высшем политическом уровне в отличие от других стран.

В 2012 году ЕС ввел в свою Европейскую политику соседства и применительно к Восточному партнерству принцип «большее за большее» (more for more), предполагающий увеличение помощи странам-соседям в случае, если те демонстрируют прогресс в реформах. Однако данный принцип реализуется в отношении стран-соседей ЕС непоследовательно, что обусловлено, прежде всего, геополитическими и экономическими мотивами. Так, ЕС продолжает предоставлять помощь одним странам, даже если они не выполняют взятые на себя обязательства в сфере реформ, и вводит ограничительные меры против других, которые оказались менее важными для Брюсселя. Например, наличие «политических заключенных» в Беларуси стало причиной введения санкций против чиновников и предприятий, в то время как «политзаключенные» в Украине, Азербайджане и России не являются для ЕС поводом хотя бы для ограничения контактов на высшем уровне.

После кризиса в белорусско-европейских отношениях 2010 года, сопровождавшимся резким сокращением контактов между официальным Минском и Брюсселем, в 2012 году европейский комиссар по вопросам расширения и политики добрососедства Штефан Фюле заявил о запуске программы «Европейский диалог о модернизации Беларуси», направленной на обмен взглядами и идеями между ЕС и представителями белорусского гражданского общества и политической оппозиции по вопросам реформ, необходимых для модернизации Беларуси.

Работа в рамках «Европейского диалога» осуществляется в четырех тематических рабочих группах, фактически дублируя тематические платформы «Восточного партнерства»: 1) политический диалог и политическая реформа; 2) юстиция и внутренние дела, в том числе мобильность, контакты между людьми;

3) экономические и социальные реформы, политика в различных секторах, в том числе приватизация; 4) реформа торговли и рынка, реформа системы регулирования.

Это, прежде всего, обусловлено тем, «Европейский диалог о модернизации Беларуси» преследует цель более точно определить соответствующий потенциал развития отношений с ЕС на основе Европейской политики соседства и «Восточного партнерства», а также потенциал возможной связанной с этим поддержки со стороны ЕС.

Хотя белорусские власти были приглашены к участию, тот факт, что изначально данная инициатива была ориентирована сугубо на белорусское гражданское общество и политическую оппозицию, обусловил ее негативное восприятие со стороны официального Минска.

С целью придать новый импульс «Европейскому диалогу о модернизации Беларуси» Европейская комиссия запустила в 2014 году проект РЕФОРУМ, реализатором которого выступает зарегистрированный в Литве Белорусский институт стратегических исследований (BISS).

Проект РЕФОРУМ задуман в поддержку «Европейского диалога о модернизации для Беларуси», целью которого является создание шестнадцати конкретных и реалистичных предложений реформ, необходимых для повышения конкурентоспособности белорусского общества. Основная идея проекта – идентифицировать сферы, нуждающиеся в реформировании путем коммуникации с целевыми аудиториями (власть, бизнес, гражданское общество) и выработать конкретные предложения с помощью международных и белорусских экспертов. Для этого, двухлетний проект будет разбит на четыре периода, и, в рамках каждого полугодового периода, представители целевых аудиторий смогут отдать «символический» заказ экспертам.

Проект предполагает, во-первых, активное участие представителей целевых аудиторий (власть, бизнес, гражданское общество и белорусское общество в целом) в определении приоритетов работы экспертов. Во-вторых, проект предполагает участие как международных, так и локальных экспертов, которые смогут определить, какие именно лучшие практики реформирования различных сфер могут быть эффективными в Беларуси. В-третьих, каждое из 16 предложений будет содержать и примерную оценку «стоимости» реформ. Наконец, проект РЕФОРУМ поспособствует «интеллектуальному «импорту» Европы»: все заинтересованные лица смогут участвовать в форумах, семинарах и конференциях, которые будут проводится в рамках проекта.

В то же время, сейчас параллельно с проектом РЕФОРУМ официальные представители ЕС и Беларуси готовят новый формат диалога под названием «Временная фаза» (Interim phase) сотрудничества. Прежде всего, она предполагает совместную работу официальных властей Беларуси и ЕС на предмет анализа общих подходов к модернизации Беларуси, прежде всего, через сотрудничество в области инвестиций и торговли, которые сейчас имеют особую значимость для Беларуси, но также и для Евросоюза. Данный проект также предполагает и участие представителей белорусского гражданского общества, список которых предварительно согласовывается Минском и Брюсселем.

Планируется, что «Временная фаза» сотрудничества начнется сразу же после официального визита Гуннара Виганда, директора департамента России, «Восточного партнерства», Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешних действий, и Жан-Люка Демарти, генерального директора Генерального директората Еврокомиссии по вопросам торговли.

Выводы и рекомендации

На сегодняшний день официальные представители белорусской и европейской сторон подтверждают свою готовность к динамичной нормализации отношений как в аспекте упрощения визовых процедур, так и по всем другим аспектам двусторонних отношений.

В то же время, дискуссия выявила принципиальную несопоставимость подходов к развитию белорусско-европейских отношений и программы «Восточное партнерство».

Для белорусской стороны программа «Восточное партнерство» представляет собой удобную площадку для обсуждения и реализации различных двусторонних инициатив и проектов в условиях отсутствия иной институциональной и нормативной базы для развития контактов с ЕС.

Для ЕС программа «Восточное партнерство» имеет своей главной целью заключение Соглашений об ассоциации со странами-участницами программы и включение их в зону свободной торговли. При этом Брюссель исходит из априори высокой привлекательности данной цели для партнеров и предполагает их добровольную работу по выполнению соответствующих требований Евросоюза. От выполнения этих требований зависит и объем поддержки (принцип «большее за большее»). Причем, требования предъявляются ко всем партнерам одинаковые, однако оценки прогресса и соответствующие меры реагирования вырабатываются на основе индивидуального отношения к каждой из стран.

Прошедший саммит «Восточного партнерства» и украинский кризис выявили несостоятельность такого европейского подхода к взаимодействию с партнерами. Очевидно, что необходим индивидуальный подход к каждому из партнеров с учетом специфики его положения.

В отношении Беларуси такой индивидуальный подход должен предполагать и выбор специфических целей сотрудничества. Для Беларуси, как члена Таможенного союза, вхождение в ЗСТ с Евросоюзом остается невозможным. Поэтому для развития отношений должна быть поставлена другая корректная цель, не ставящая под сомнение участие Беларуси в интеграционных процессах на постсоветском пространстве.

Возможна ли такая цель – в политическом и экономическом плане? Этот вопрос остается открытым. Пока что очевидно нежелание ЕС учитывать реалии, связанные с реализацией процессов евразийской интеграции на постсоветском пространстве, и его неспособность эти реалии игнорировать, «продавливая» собственные решения. И то, и другое крайне негативно отражается на странах-партнерах, испытывающих возрастающее давление со стороны различных внешнеполитических субъектов.

В то же время, очевиден и недостаток белорусских инициатив в этой сфере: Минск тоже пока не в состоянии предложить достаточно амбициозную повестку дня для сотрудничества с ЕС.

Исходя из данного контекста, первоочередные шаги по нормализации белорусско-европейских отношений видятся следующим образом.

1. В целом, в сложившейся ситуации, учитывая крайне динамичное нарастание напряженности в регионе Центральной и Восточной Европы, для белорусской стороны целесообразно воздерживаться от неосторожных шагов в сфере сотрудничества с Европейским союзом. Интересы национальной безопасности требуют недвусмысленного соблюдения лояльности принятым на себя обязательствам в рамках интеграционных процессов на постсоветском пространстве («евразийская интеграция»). Развитие отношений с ЕС при этом целесообразно осуществлять через углубление инвестиционного сотрудничества, реализацию крупных инфраструктурных, промышленных, экологических, культурно-образовательных и иных проектов, не требующих заключения политически значимых соглашений, затрагивающих обязательства в сфере Таможенного союза и Единого экономического пространства. Необходимо избегать политизации вопроса о белорусско-европейских отношениях и определить достижимые цели нормализации этих отношений.

2. Однако в качестве принципиального условия, по которому не может быть компромиссов, европейской стороной было обозначено освобождение всех «политических заключенных» в Беларуси. Это важный символический шаг, с точки зрения Брюсселя, который засвидетельствует готовность официального Минска к полноценному восстановлению двухсторонних отношений. Предполагается, что при выполнении этого условия и Брюссель должен пойти на ответный символический шаг, осудив любую протестную деятельность, провоцирующую нестабильность и насилие подобно тем, которые можно было наблюдать во время трагических событий на Майдане. Правда, это возможно лишь после завершения международного расследования «снайперского фактора» в событиях на Майдане.

Опыт положительного влияния на двухсторонние российско-европейские отношения от освобождения «политзаключенных» в декабре 2013 – январе 2014 года в России в преддверии Зимних олимпийских игр в Сочи должен быть учтен при возможной амнистии белорусских оппозиционных политиков, на освобождении которых настаивает Брюссель. По аналогии наиболее благоприятным поводом для подобной амнистии выступает Чемпионат мира по хоккею, который состоится в мае этого года в Минске. Однако данное действие в любом случае лежит в плоскости политики и будет иметь свои негативные последствия в плане политизации процесса нормализации отношений.

3. Начавшиеся переговоры между ЕС и Беларусью об упрощении визового режима и реадмиссии должны рассматриваться как необходимый этап на пути к безвизовому режиму, подготовка которому обычно занимает несколько лет. На сегодняшний день устранены все технические и иные препятствия для процесса упрощения визового режима. Пакет необходимых соглашений был подготовлен и предложен Беларуси с европейской стороны еще в 2011 году. Официальный Минск, в свою очередь, готов в очень короткий период заключить эти соглашения. Судя по

опыту других стран Восточного партнерства, время от начала переговоров до подписания соглашений составляет как минимум девять месяцев. С учетом этого, можно ожидать, что соглашение подпишут на очередном саммите «Восточного партнерства» в Латвии в 2015 году. Однако с символической и практической точек зрения и для Беларуси, и для ЕС гораздо больший политический эффект будет иметь подписание и ратификация соглашений соответствующими органами ЕС и Беларуси до саммита «Восточного партнерства» в Риге.

С точки зрения дальнейшего движения в сторону отмены визового режима между Беларусью и ЕС в качестве эксперимента можно было бы расширить действие безвизового режима для граждан ЕС на период Чемпионата мира по хоккею 2014 и вплоть до окончания летнего сезона. Такой эксперимент позволит оценить экономические эффекты от отмены визового режима для белорусской экономики, прежде всего, в сфере услуг и туризма.

В то же время, европейская сторона должна с пониманием отнестись к просьбе официального Минска рассмотреть увеличение технической помощи для укрепления белорусско-европейской границы и гуманитарных нужд после подписания Соглашения о реадмиссии. Прежде всего, это связано с рисками, которые могут актуализироваться после вывода контингента ISAF из Афганистана после 2014 года. Согласно одному из сценариев, в случае серьезной дестабилизации военно-политической обстановке в Центральной Азии через Беларусь ожидается увеличение потока нелегальных иммигрантов, беженцев, наркотрафика из государств центральноазиатского региона. Безусловно, что только совместная работа белорусской и европейской сторон могут нивелировать эти риски.

4. «Временная фаза» сотрудничества между ЕС и Беларусью, призванная активизировать такие области двухстороннего сотрудничества, как торговля и инвестиции, при необходимой политической воле двух сторон может стать подготовительным этапом для разработки соглашения о партнерстве и сотрудничестве нового поколения.

По причине участия Беларуси в Таможенном союзе сегодня ей недоступно Соглашение об ассоциации и предполагаемая им зона свободной торговли. К тому же Беларусь не является членом ВТО. В решении этого вопроса ЕС также может оказать необходимую помощь белорусским властям.

Политическая и экономическая модернизация, которую постоянно требует ЕС и о необходимости которой уже сегодня заявляет белорусское руководство, невозможна без вовлечения и ведущей роли государства в данных модернизационных процессах. Государственным сектором сегодня производится 70% ВВП, в котором занято практически 50% работоспособного населения. Такие инструменты ЕС в отношении Беларуси, как «Европейский диалог о модернизации» обречены на свою неэффективность именно из-за отсутствия в них представителей белорусской официальной стороны, являющейся на данный момент монополистом практически любых социально, политически и экономически значимых изменений в государстве и обществе.

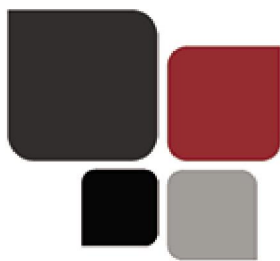
В 2012 году Центр стратегических и внешнеполитических исследований анонсировал белорусским и европейским дипломатическим кругам предложение

трансформировать «Европейский диалог о модернизации Беларуси» в программу «Партнерство для модернизации Беларуси» по аналогии с той, которая существует между ЕС и Россией.

В этой связи в качестве приоритетных областей белорусско-европейского сотрудничества целесообразно определить: расширение возможностей для инвестирования в ключевые отрасли белорусской экономики, стимулирующие рост и инновации; укрепление и углубление двусторонней торговли и экономического взаимодействия, а также создание благоприятных условий для малых и средних предприятий; транспорт и логистика; содействие развитию устойчивой низкоуглеродной экономики и энергоэффективности; укрепление сотрудничества в сферах инноваций и высоких технологий, исследований и развития, а также космоса; обеспечение эффективного функционирования судебной системы и усиление борьбы против коррупции; содействие развитию связей между людьми и укрепление диалога с гражданским обществом для поощрения участия людей и бизнеса. Данный перечень направлений сотрудничества не является исчерпывающим и может быть дополнен по мере необходимости.

Такой подход мог бы лечь в основу подготовки Соглашения о всестороннем партнерстве между Беларусью и ЕС, однако, учитывающим глубокую вовлеченность Беларуси в евразийские интеграционные процессы.

5. Важным элементом белорусско-европейских отношений мог бы быть запуск на этой площадке с приглашением казахстанской и российской сторон дискуссии об отношениях Европейского союза с будущим Евразийским экономическим союзом и о всем спектре вопросов, которые возникнут в связи с формированием полноценного евразийского политико-экономического блока в ближайшие годы.



ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ И ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Центр стратегических и внешнеполитических исследований – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.

Миссия Центра заключается в том, чтобы:

1. способствовать улучшению отношений Беларуси со странами-соседями и другими государствами мира, разъясняя интересы Беларуси, ее цели и действия на международной арене, формируя собственную внешнеполитическую повестку дня, а также содействовать в Беларуси пониманию политики различных иностранных государств;

2. являться примером организации, занимающейся проведением независимых исследований и дискуссий в Беларуси, развитием культуры стратегического мышления и планирования, популяризацией феномена «фабрики мысли», а также выступающей в роли субъекта неправительственной дипломатии;

3. формировать экспертно-аналитическое сообщество, предоставляя площадку для дискуссии по широкому спектру социально-политических мировых и региональных проблем в целом и Беларуси в частности.

Центр был создан в 2013 году в статусе информационно-просветительского учреждения. Располагается в городе Минске, Беларусь. Имеет свидетельство о государственной регистрации № 191778895.

К числу приоритетных областей исследований Центра относятся: международные процессы и безопасность, евразийская интеграция, европейская интеграция, «интеграция интеграций», стратегическое соперничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе, новый баланс сил на Ближнем Востоке, инфраструктурное развитие, промышленная политика, медиаполитика.

Помимо проведения исследований Центр также осуществляет следующие виды деятельности:

1. разработка проектов и программ развития в социальной, экономической, культурной, правовой, экологической и иных сферах;

2. оказание консультационных, информационных и других услуг;

3. издание докладов, справочников и других материалов;

4. разработка и реализация медиа-проектов;

5. организация проведения семинаров, конференций, выставок и других мероприятий, направленных на достижение цели и решение задач Центра.

В своей работе Центр опирается на молодой профессиональный коллектив и широкую сеть экспертных контактов на постсоветском пространстве и за его пределами.

Центр также осуществляет постоянное сотрудничество с органами государственного управления Республики Беларусь, аналитическими и экспертными структурами Европы, Азии и Северной Америки, средствами массовой информации.

Важнейшим принципом работы Центра является открытость для информационного обмена, формирования новых контактов и реализации совместных проектов.

Веб-сайт: www.csfps.by

E-mail: csfps@csfps.by

Почтовый адрес для писем: Республика Беларусь, 220082, г. Минск, ул. Д. Сердича, 10, а/я