

Проф. Эдвинс Карнитис (Латвийский университет)

## Модель роста, сосредоточенная на человеке: инвестиции в человеческий капитал и устойчивое развитие

В сообщении приводится краткий обзор разработанной модели устойчивого долгосрочного роста Латвии. Центром модели является человек, житель Латвии. В основу модели положено единство ресурсов, целей и стратегических действий с учетом особенностей, которые накладываются выбором знаний в качестве основного ресурса. В этом контексте основные положения модели могут представить интерес и для других стран.

### Человек и его знания – центр модели роста в 21-м веке

21-й век уже четко ознаменовался существенным сдвигом в акцентах и приоритетах дальнейшего развития как человечества в целом, так и отдельных стран. Знания (включая эрудицию, умение, опыт, и т. д.) постепенно становятся основным ресурсом и движущей силой роста, что проходит красной нитью и вносит принципиальные изменения как в экономику, так и в социальную и политическую организацию общества. Выбор знаний основным ресурсом, несомненно, означает также способность и мудрость их применения для эффективного использования материальных и финансовых ресурсов, капитала и трудовых ресурсов, для повышения внутренней и внешней безопасности.

Все это в свою очередь приводит к необходимости включать в общий процесс всех членов общества, одной элиты общества уже недостаточно. В основе будущего успеха лежит как обязанность и умение государства создать одинаково благоприятные возможности и условия для всех жителей страны, так и личная ответственность каждого за использование своих знаний и представленных возможностей. Но стохастические потоки знаний к устойчивому успеху не приведут, необходимо создать целенаправленную систему управления ими (*knowledge management*) на государственном и международном масштабе, т.е. разработать возможные модели роста и развития.

Именно такой путь глобального развития предполагает *Декларация тысячелетия* ООН. Широкоизвестная *Лиссабонская стратегия* развития ЕС четко указывает на инвестиции в человеческий капитал, мотивацию общества учиться, умелые действия на любом рабочем месте как основной источник прогресса в странах-членах ЕС. Но известны также неудачи реализации этой, казалось бы безупречной стратегии. Развитие ЕС продолжает отставать от США, наметились отрицательные признаки по отношению к Юго-Восточной Азии. Главной тому причиной является отсутствие единства и взаимосвязи основных положений стратегического документа – поставленной цели, ресурсов, основных стратегических положений достижения цели. Все это дополнительно подчеркивает возрастающую необходимость очень тщательного подхода к стратегическому планированию.

Дело в том, что выбор для любого государства пути развития, в основе которого положены знания, одновременно означает необходимость принципиально нового подхода: человек, как создатель и хранитель знаний становится центром модели роста, ее движущей силой, одновременно источником и целью всех экономических, политических и социальных действий. Таким образом, основанная на знаниях модель роста должна стать также и сосредоточенной на человеке, на его возможностях, интересах и действиях.

Только в этом случае обеспечивается необходимое единство, и реализация модели будет успешной.

Для Латвии такой путь развития фактически является исключительным (недостаток природных ресурсов, небольшой объем экономики), но актуальным он становится для любой страны.

### **Цель развития – улучшение качества жизни**

Поставленная цель всегда должна соответствовать имеющимся ресурсам – аксиома известная. В данном случае задача резко осложняется, так как ресурсом (знаниями) владеет великое множество собственников – люди, жители страны. Все они должны быть заинтересованы использовать свои ресурсы сообща, для достижения общей цели. По этой причине чрезвычайно важно определить цель, которая понятна и желательна всем и каждому, которая порождает мотивацию не только использовать свой интеллектуальный ресурс для достижения этой цели, но и делиться этим ресурсом с согражданами.

Что может служить такой целью? Столь привычные макроэкономические категории как конкурентоспособность страны или ее экономический рост для этого непригодны. Не работает также *квасиспортивная* цель Лиссабонской стратегии – создать наиболее динамичную экономику.

Ежегодные обзоры общественного мнения показывают совершенно другой, сугубо человеческий спектр интересов – работа и финансовое состояние, образование и здоровье, физическая и социальная безопасность, семья и жилище, и т. п. Это фактически совпадает со всей историей развития человечества: четко прослеживается одна постоянная движущая сила, которой подчинены все сознательные действия любого человека – желание жить лучше, повышать качество жизни. Это желание едино для всех, оно объединяет людей, качество жизни вырастает в приоритет общества в целом и в основу национальных интересов любой страны.

Также как знания любого человека есть сугубо индивидуальны, понятие о сути качества жизни, об его содержании различны, вдобавок они меняются во время жизни человека. Но в главных приоритетах интересы людей сходятся – каждый желает более высокий уровень благосостояния и безопасности себе и своим близким, каждый желает обеспечить лучшее будущее своим детям и внукам.

Благосостояние (притом материальное благосостояние связано с рядом других аспектов), безопасность (которая определяется самыми разными внутренними и внешними процессами) и долгосрочная устойчивость (такой образ жизни нынешнего поколения, который дает возможность существовать и развиваться следующим поколениям) – эти существенные любому человеку факторы составляют качество его жизни в широком смысле этого слова.

### **Аспекты качества жизни**

Более детальный анализ показывает наличие множества взаимосвязанных аспектов, которые определяют многогранность качества жизни в контексте модели роста, многие из них относятся не только к одному из упомянутых факторов – благосостоянию, безопасности или долгосрочной устойчивости. Рассмотрим вкратце эти аспекты в ракурсе составляющих более высокого качества жизни в будущем.

Только хорошо информированный человек может стать образованным, знающим, умелым, успешным в бизнесе и политике, защищенным от возможных рисков и угроз. Образованность есть уже не только индивидуальный выбор индивида, она – существенный экономический и политический аспект. Специалисты высшей квалификации становятся стратегическим потенциалом государства, а творчество (включая фундаментальные и прикладные научные исследования, инновации, способность генерировать новые идеи и их коммерчески использовать) – движущей силой в любой сфере деятельности человека.

Новые нюансы проявляются в проблеме занятости, наукоемкая экономика отнюдь не означает обязательный рост количества *хороших* рабочих мест. Но только экономический рост приводит к улучшению материального благосостояния, для Латвии основным фактором риска является ограниченный потенциал народного хозяйства.

Активизация хозяйственной деятельности человека в свою очередь приводит к необходимости снижения нагрузки на окружающую среду (загрязнение, уменьшение нетронутых и незаселенных территорий) и более рационального расходования материальных и энергетических ресурсов (недостаточность собственных ресурсов является не только экономическим, но и гораздо более серьезным риском – вопросом существования нации). Услуги народнохозяйственной инфраструктуры (электро-, газо-, тепло- и водоснабжение, транспортные, телекоммуникационные, почтовые услуги, обработка отходов) становятся предметом первой необходимости для каждой семьи. Осуществление перечисленных аспектов на всей территории страны есть существенная составляющая сбалансированного развития регионов и обеспечения равных возможностей для всего населения.

Человеческий ресурс в данной модели обретает первостепенное значение, общественную значимость имеет жизнь и здоровье каждого человека. Здоровое общество является также принципиальной предпосылкой существования и развития государства. В связи с сохраняющимся материальным расслоением общества сохраняется значимость социальных программ. В этом контексте важное значение приобретает вклад индивида в свое здоровье и социальную безопасность. С упомянутыми аспектами тесно связано жилище, которое вдобавок к своей основной функции становится отдаленным рабочим местом для широкого круга работников.

Роль семьи как ячейки общества в укреплении солидарности поколений и сплочении всего общества очень важна. В более широком смысле сплоченности общества способствуют принципы одинаковых возможностей и соучастия, вовлечение всех членов общества в процессы и действия, минимизация отверженности и обособленности, обретение выгод всеми жителями страны.

Дальнейшее совершенствование демократии участия соответствует уровню знаний, накопленных в обществе. Одновременно меняется форма самоорганизации образованной и развитой нации. Увеличивается осознание правомерности, в то же время совершенствуются действия правоохранительных органов. Общество играет важную роль в обеспечении законности, растущего уровня физической безопасности на улице, дома, в школе. Защищенность частной жизни, неприкосновенность приватности есть постоянно изменяющийся компромисс между принципами прав человека и доступностью личных

данных государственными институтами для оказания публичных услуг и борьбы с угрозами.

Модернизация управления государством, доступные всем качественные, ориентированные на человека услуги, прозрачность принятия решений является условием стабильности и роста, поддержки обществом политиков. Устойчивым внешним отношениям, умению включаться в глобальные процессы и их использовать для роста своей страны способствует высокий уровень образованности населения, его политический потенциал и народная дипломатия.

Открытость новым знаниям и сотрудничеству способствует разделению труда и эффекту синергии, предотвращает противостояние. Соучастие во всех процессах, делегирование принятия решений более низкому уровню работников, участие в работе неправительственных организаций приводит к росту психологического благосостояния, уверенности каждого в соблюдении его интересов, в стабильность роста. Выравнивание отличий между слоями общества, рост среднего класса усиливает веру в будущее также и менее успешной части общества.

Сохранение идентичности государства и народа важно в разнокультурной и многоязычной среде ЕС. В многонациональном обществе Латвии вдобавок к национальной культуре это означает также дальнейшее развитие разнообразия культур. Принимая во внимание чрезвычайно малый сегмент латышского языка в мировом информационном пространстве, важна как четко выраженная поддержка латышского языка, так и широкое владение *великими* языками. В свете относительного уменьшения времени активной трудовой деятельности в жизни человека, возрастает значимость проведения свободного времени – активного отдыха, спорта, туризма, увлечений.

### **Стратегический принцип развития – единство действий**

Общий уровень качества жизни общества во многом определяется наиболее слабо развитыми аспектами, поэтому для достижения поставленной цели важно достичь сбалансированного совершенствования всех аспектов. Ни один аспект не должен быть оставлен без внимания, очень мало для повышения общего уровня дает преувеличенное вложение ресурсов в развитие одного отдельного аспекта (в общем случае это может привести даже к снижению общего уровня).

Рост страны происходит в условиях строго выраженного сетевого партнерства. Все аспекты, а, следовательно, и проводимые действия взаимосвязаны, значит последние необходимо оценивать, принимая во внимание их влияние также на другие аспекты, добываясь эффекта синергии. Развитие любого аспекта не должно происходить за счет другого или даже во вред другому.

Модель роста осуществляется в мировой сети государств, на объективные глобальные процессы Латвия как малая страна практически влияет очень мало. Поэтому наши действия должны быть оценены в глобальном контексте, оперативно используя открывшиеся возможности и согласуя с родственными действиями в странах-партнерах.

В данной ситуации недопустима замкнутость проводимых действий в рамках своего сектора, отрасли, министерства, в пределах географической границы государства. Действия должны быть развернуты также и за пределами привычных рамок и границ. Сетевой принцип партнерства должен быть реализован стратегическим методом и

инструментами расширения пределов (*boundary spanning*): более мягкие, прозрачные, пористые пределы, действия в различных секторах и средах, различных слоях общества, различных системах и культурах.

### **Реализация модели, основные положения**

Практические планы и действия, критерии, индикаторы и временные графики для реализации предложенной модели должны содержаться в отраслевых концепциях и программах. Все документы и действия подчинены как их единой направленности на достижение поставленной общей задачи (т. е., повышения качества жизни), так и единым стратегическим принципам (т. е., сбалансированности всех аспектов, сетевому принципу партнерства и методу расширения пределов). Очевидно строгая координация всех действий и институций крайне необходима, что является прямой обязанностью Кабинета министров.

Рекомендуется приоритетно решать принципиальные долгосрочные задачи, которые требуют взаимного сотрудничества многих институций и принятия политических решений. Для Латвии таковыми являются:

- определение единых приоритетов для народного хозяйства, исследовательских и инновационных работ, системы образования, подкрепив это нормативными, финансовыми, институциональными и др. инструментами;
- усовершенствование системы образования – гарантированное среднее и всем доступное качественное высшее образование, резко увеличенная подготовка кадров высшей квалификации (магистров и докторов наук), рост удельной пропорции программ естественных и инженерных наук на всех уровнях;
- действия для количественного увеличения человеческих ресурсов – по увеличению рождаемости, здравоохранению, оптимизации социальных программ, уменьшению напряженности в обществе, более гибкой миграционной политике;
- действия по мотивации населения к сплоченным действиям и повышению активности – повышение уровня осведомленности, усиление роли работников низшего звена, повышение психологической значимости индивида, стимулирование его активного участия в экономических, социальных и политических процессах;
- проведение внешней политики как продолжение внутренней, наряду с политическими факторами усиливая значимость экономических, безопасности, социальных, экологических, научно-исследовательских, культурных и др.

Подобное единство ресурсов, целей и стратегических действий с учетом особенностей выбранного базиса (знаний) служит предпосылкой стремительного и устойчивого роста. Оно с большой вероятностью позволит избежать повторения ошибок, допущенных на первом этапе Лиссабонской стратегии.