

КОНФЕРЕНЦИЯ: «МИР 2002: ВЫЗОВЫ И НАДЕЖДЫ».  
Июнь 2002г., Юрмала, Латвия.

**Куликов А.** (Россия) – председатель Подкомитета по законодательству в сфере борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью Комитета по безопасности, депутат Государственной думы ФС РФ

**ГЛОБАЛИЗАЦИЯ: РЕАЛИИ, ОПАСНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**«Мир после 11 сентября 2001 г. И некоторые проблемы борьбы с терроризмом»**

Как и сама «глобализация» – современный терроризм (как проблема) не изучен. Что мы можем сказать о его причинах? Никто не готов ответить. Считаю, что реальные причины его до сих пор не названы. Видимо здесь и разные подходы в мировоззрении, сохраняющийся стереотип холодной войны, разные методологии в оценке современных мировых процессов.

И это в условиях, по оценкам большинства экспертов, высокой вероятности повторения террористических актов.

Кроме причин мы плохо знаем пусковые механизмы и конкретных субъектов, стоящих за террористическими актами. Мы только предполагаем, что это религиозные экстремисты, наркокартели, транснациональные корпорации: как явно преступные, так и благополучные внешне, ведущие борьбу за передел финансовых рынков и потоков.

Поскольку не названы причины, пусковые механизмы и субъекты, то усилия мирового сообщества в новых условиях во многом неэффективны. Это в равной степени просматривается в результатах антитеррористических операциях в Афганистане, Чечне на Ближнем Востоке и др. традиционных зонах террористической активности.

Результативность антитеррористической коалиции незначительна. Она решила пока только военно–технические задачи: рассеян Талибан, нарушено управление его вооруженными отрядами. Но главная задача не решена. Идеологические центры сохранены, сеть боевиков во многих странах сохранена, террорист № 1 жив и по–прежнему на свободе.

Государства готовились к мировой войне с применением ядерного оружия – во всяком случае, не к таким военным действиям, которые приходится вести сейчас. Под эту войну создавали и соответствующую структуру вооруженных сил, виды вооружений и техники.

Таким образом, проблема, как оказалось, гораздо шире и глубже. Мировое сообщество оказалось не готово к ее решению.

Значит, противник имеет возможность использовать не менее мощные ресурсы. Это, прежде всего финансовые ресурсы. Поэтому борьба с отмыванием грязных денег и финансированием терроризма становится сегодня одним из ключевых вопросов обеспечения международной и национальной безопасности.

**Что, на мой взгляд, необходимо делать в области борьбы с терроризмом?**

Во-первых, необходима организация на международном уровне скоординированной работы по выработке общего понятия терроризм и комплекса причин его порождающих. В современной литературе насчитывается более 100 его определений.

Существующая сегодня конструкция правового определения терроризма довольно громоздкая, сложная и создает трудности при квалификации уголовно–правовых деяний, имеющих сходные квалифицирующие признаки, однако, терроризмом не являющихся.

Необходима *дальнейшая разработка на международно–правовом уровне базовых принципов борьбы с терроризмом* (неотвратимость ответственности за участие в актах терроризма и содействие им; обязательность национальных мер по ликвидации выявленных террористических организаций; недопустимость использования форм и методов терроризма для решения любых социальных и политических задач, включая реализацию права наций на самоопределение; недопустимость политических уступок террористам и двойных стандартов в отношении к терроризму и др.).

Во-вторых, – *разработка модельного международного закона о борьбе с терроризмом*. И это уже ни у кого не вызывает сомнений. Мы разработали проект структуры такого закона.

Главное в нем – качественно новые подходы. Речь идет о защите объектов террористических посягательств; борьбе с финансированием террористической деятельности; информационном противодействии терроризму; международном сотрудничестве Российской Федерации в области борьбы с терроризмом и т.д. Изменен порядок нумерации статей, содержание их расширено, конкретизировано и т.д.

Работу над этим законом мы проводим во взаимодействии с рабочей группой членов Конгресса США. Прошло совместно три заседания рабочих групп. При принятии такого закона парламентами России и США, он может стать модельным законом для стран мирового сообщества, в том числе и стран Балтии. Работу над этим законом поддержали Президенты США и России в ходе встречи в мае с.г. в Москве.

В–третьих, необходимо *создание единого мирового антитеррористического центра*. При этом, однако, следует учитывать следующие соображения.

Сейчас уже всем ясно, что крупные террористические акции невозможны без мощного финансового обеспечения, которое в подавляющем большинстве случаев происходит за счет «отмывания» грязных денег, полученных от наркоделок, незаконной торговли оружием и т.д. А это означает, что следует вести речь о создании не просто мирового антитеррористического центра, *а мирового центра борьбы с международной преступностью*.

Необходимо концептуально менять подходы к борьбе с терроризмом. Сейчас она возложена в основном на спецслужбы, которые одновременно ведут разведывательную, контрразведывательную деятельность. Интересы спецслужб в разных странах, и даже порой в рамках одной страны, часто не совпадают. Борьба с терроризмом должна стать приоритетной функцией всех правоохранительных органов и силовых ведомств. На сегодняшний день, как показывает практика, наиболее эффективно взаимодействуют между собой органы полиции разных стран. *Может быть, в этой связи более рационально ставить вопрос о преобразовании Интерпола в такой центр?*

При этом необходимо менять конституцию Интерпола и основополагающие принципы его деятельности. Речь идет о том, чтобы помимо разветвленного информационного обмена Интерпол выполнял функции международных расследований и международных оперативно–розыскных операций и имел для этого соответствующие структуры и подготовленные силы быстрого реагирования.

Эффективность борьбы с международным терроризмом немыслима без *создания международной системы мониторинга терроризма* на основе обязательной передачи соответствующей информации от национальных правительств, региональных и международных организаций, участвующих в различных формах в борьбе с терроризмом, ее накопления и анализа в специально созданном информационном банке.

При организации масштабной борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью, как показывает практика Афганистана, *необходима разработка международно–правовых основ проведения международных антитеррористических операций* с закреплением обязанности санкции Совета Безопасности ООН на их осуществление и контроль за их ходом.

Следует также принять *меры скорейшей ратификации членами международного сообщества конвенций по борьбе с терроризмом, особенно конвенции 1999 г., по борьбе с финансированием терроризма и последующему внесению ими необходимых изменений в национальное законодательство*. Необходим созыв специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по борьбе с терроризмом и принятия ею соответствующих решений.

Эффективная борьба с терроризмом, преступностью на государственном, межгосударственном уровне возможна только в том случае, если к ней *присоединится гражданское общество, все слои населения*.

Шагом в этом направлении стала инициатива, которую внесла российская сторона по созданию *Всемирного антикриминального и антитеррористического форума*. Впервые об этом было заявлено в 1999 г. За этот период к предложению инициатора присоединились около 40 стран мира. 5 декабря 2000 г. в Венском центре ООН состоялось первое заседание Международного оргкомитета Всемирного антикриминального и антитеррористического форума, а 14 февраля с.г. в Берлине

ВВАФ был зарегистрирован как международная неправительственная общественная организация.

В настоящее время ВВАФ уже имеет несколько региональных отделений. В марте текущего года в г. Рига создан Балтийский антикриминальный и антитеррористический форум, 2 июня он будет проводить свою первую международную конференцию «Страны Балтийского моря против глобализации преступности и терроризма».

Стратегические задачи форума:

- во-первых, на основе глубокого анализа современной криминальной ситуации в мире готовить и предлагать широким кругам мировой общественности: главам государств и правительств, представителям органов законодательной и исполнительной власти, представителям бизнеса, деятелей культуры, средств массовой информации, специалистов судебных и полицейских органов, научно-исследовательских, образовательных учреждений, участников политических, общественных объединений и движений *варианты модельных (гармонизированных) законов по новым видам угроз*;
- во-вторых, разработка единых, новых методик и технологий в борьбе с транснациональной преступностью и терроризмом.

Форум, таким образом, привлекает самые различные слои общества к созданию единого антикриминального и антитеррористического фронта.

*Единственная война, которая должна остаться в XXI столетии, – это война с преступностью и международным терроризмом. Я убежден в этом! Но чтобы победить в ней завтра, мир должен уже сегодня объединить свои усилия.*