

КОНФЕРЕНЦИЯ: «ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И БАЛТИЙСКИЙ РЕГИОН: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ».

Октябрь 2001г. Рига, Латвия.

Хромов Ю. (Россия) – заместитель директора Российского института стратегических исследований

РОССИЙСКО-ЛАТВИЙСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: ДО И ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ЕВРОСОЮЗ

Развитие экономических отношений между Россией и Латвией является тем случаем, когда политика с обеих сторон стала тормозящим фактором торгово-экономического партнерства. Ошибки, наверно, были с обеих сторон. Многие в Балтии «проспали» приход к власти президента В.В.Путина. Не только потому, что как выходец из С.–Петербурга он резко активизировал усилия государства и частного капитала по строительству новых и модернизации старых портов в Ленинградской области. (Хотя для этого, разумеется, были причины стратегического характера – желание добиться большей независимости в вопросах транспортировки экспортных грузов.) Но и потому, что стратегия национальной безопасности России в настоящий период никак не может рассматриваться в Балтийских странах как угроза их безопасности (то есть, нет реальных аргументов в пользу вступления в НАТО с целью избежания «угрозы с востока»). События на мировой арене последних недель еще более изменили геополитическую конфигурацию в Евразии и Европе, Россия рассматривается на Западе как равноправный партнер в борьбе с всеобщим врагом – международным терроризмом.

Вместе с тем, и у России и у Латвии есть и общие цели в их внешнеполитической и внешнеэкономической стратегиях. Латвия стремится стать членом Евросоюза, Россия продолжает процесс сотрудничества и партнерства с ЕС согласно двустороннему Соглашению (СПС), вступившему в силу в конце 1997 г. И для России и для Латвии страны ЕС являются основным торговым и экономическим партнером. Например, более 35% объема внешней торговли РФ приходится на ЕС. В данной связи российскую сторону интересуют возможные последствия вступления Латвии в ЕС для развития наших двусторонних экономических связей. Как известно, Россия в политическом плане поддерживает процесс расширения ЕС. В ходе саммита Россия–ЕС 17 мая 2001 г. в Москве со стороны Евросоюза прозвучала инициатива о создании единого европейского экономического пространства, включающего Россию. Обе стороны согласились создать для рассмотрения этого вопроса группу высокого уровня в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Россией и ЕС. КЕС в настоящее время работает над наполнением этого предложения конкретным содержанием. Эксперты КЕС прорабатывают вариант ЕЭП между Россией и ЕС, предусматривающий сближение экономического законодательства России с законодательством ЕС, поэтапное формирование зоны свободной торговли. Фактически речь пока идет о конкретизации мероприятий, уже предусмотренных СПС между Россией и ЕС.

В ЕС и в РФ политики осознают, что Россия, возможно, никогда не станет членом Евросоюза, но сотрудничество между РФ и ЕС наверняка приобретет более развитые формы. Например, в ЕС не входят такие страны, как Швейцария или Норвегия, но в экономическом плане они фактически интегрированы в европейское экономическое пространство. Найденная формула – постепенное вхождение России в ЕЭП – устраивает обе стороны и представляет наиболее оптимальный вариант перспективного сотрудничества и партнерства в сфере экономики.

Соглашение о ЕЭП предусматривает реализацию в отношениях между сторонами следующих принципов:

- свобода движения товаров, отмена импортных пошлин и нетарифных ограничений в торговле. Пока сохраняются существующие режимы торговли сельскохозяйственными и металлургическими товарами, с условием поэтапной либерализации и этой области торговли;

- свобода движения рабочей силы, услуг и капиталов. Особое значение придается действию национального режима для учреждения компаний с ограниченными изъятиями, гармонизации регулирования торговли услугами, ликвидации ограничений на движение капиталов, снятию остающихся барьеров в области трудоустройства, и др.

Применение единых правил конкуренции, общие правила государственного субсидирования производства, введение конкурсной системы и равного доступа в сфере государственных закупок.

Проведение согласованной политики в области окружающей среды, защиты прав потребителей, статистики, корпоративного законодательства.

Присоединение к ЕЭП по своим экономическим последствиям соответствует вступлению в ЕС за единственным исключением. Участие в ЕЭП не ведет к потере государством суверенитета в сфере внешней политики, обороны, валютной политики, поскольку ЕЭП не предполагает действия наднациональных органов управления и принятия решений квалифицированным большинством. Решения по ключевым вопросам функционирования ЕЭП принимаются на основе консенсуса. В ЕЭП принцип наднациональности действует только в процессе разбирательства споров и принятия судебного решения. У ЕЭП нет таких «евровских» инструментов, как единый бюджет и единая торговая политика в отношении третьих стран.

Действующее в настоящее время в Западной Европе Соглашение о ЕЭП – межгосударственное хозяйственное объединение в составе 18 стран (15 стран Евросоюза и трех стран ЕАСТ – Норвегия, Исландия и Лихтенштейн), в которых проживает более 370 млн. человек.

Соглашение подписано в 1992 г. между Европейским сообществом, Европейским объединением угля и стали, членами ЕС, с одной стороны, и членами ЕАСТ – Швейцарией, Норвегией, Лихтенштейном, Исландией, а также присоединившимися впоследствии к ЕС Финляндией, Австрией и Швецией, с другой стороны, и базируется на заключенных еще в 1972–1973 гг. двусторонних соглашениях ЕС с отдельными странами ЕАСТ о зоне свободной торговли, образующих официально не заявленную западноевропейскую зону свободной торговли. При подписании Соглашения о ЕЭП Норвегии, Исландии и Лихтенштейну пришлось принять всю созданную к тому времени правовую базу ЕС, касающуюся «четырёх свобод» (т.н. *acquis communautaire*). Это требование ЕС заставило Швейцарию, четвертую страну ЕАСТ, в результате проведенного в стране референдума, отказаться от ратификации Соглашения о ЕЭП, сохранив участие в зоне свободной торговли.

Как известно, СПС между Россией и ЕС предусматривает начало переговоров о создании зоны свободной торговли РФ–ЕС. Позиция ЕС заключается в том, что начало этих переговоров станет возможным лишь после вступления России в ВТО (ориентировочно через три–пять лет).

Таким образом, европейский вектор во внешней политике и внешнеэкономической деятельности России становится одним из приоритетных. И это сближает в стратегическом плане Россию с Латвией и другими странами Балтии.

Нам бы хотелось, чтобы после вступления Латвии в ЕС ее двусторонние отношения с Россией пережили бы такой же «ренессанс», как это произошло в развитии российско–финских отношений.

Финляндия, прежде чем вступить в ЕС, была ассоциированным (с 1961 г.) и полным (1985 г.) членом ЕАСТ (Европейской ассоциации свободной торговли). Заявка на вступление в ЕС подана в 1992 г., когда страна была уже реально на 90% приспособлена к экономическим правилам и нормам Евросоюза. Однако первые два года пребывания в ЕС не принесли экономического бума в стране. В наилучшем положении оказалась целлюлозно–бумажная промышленность. С наибольшими проблемами столкнулось сельское хозяйство, которое до вступления в союз было защищено от иностранной конкуренции высоким протекционистским барьером.

В советский период Финляндия имела особый статус во внешней торговле нашей страны с государствами Запада. Для Финляндии российский рынок тогда был одним из главных и позволял развиваться производству во многих отраслях, включая строительство, мебельную промышленность, судостроение, пищевую промышленность. Торговля с Советским Союзом в отдельные годы достигала более четверти стоимостного объема всей внешней торговли Финляндии. С уровня 18 млрд.

фин. марок товарного экспорта в год в середине 80-х годов эта торговля снизилась к 1991 г. до 5 млрд. На долю России в 1992 г. пришлось лишь 3% финского экспорта, а сейчас – 7%.

Несмотря на недостатки в развитии торговли с РФ, финская сторона ожидает, что наибольшие темпы роста экспорта будут достигнуты в отношениях с Россией и другими бывшими странами СЭВ, входящими в регион ЦВЕ.

Вступление Финляндии в ЕС повлияло на ее экономические отношения с Россией. В дополнение к объективным трудностям развития торговли с Россией после распада СССР Финляндия намеренно увеличивала долю стран ЕС в своей торговле в ущерб России. Несмотря на длительные традиции двустороннего сотрудничества, Финляндия, в отличие, к примеру, от Германии, практически не вкладывала прямых инвестиций и не предоставляла кредитов России на протяжении 90-х годов. За этот период Финляндия инвестировала в экономику России порядка 400 млн. долл., что произошло в основном за последние два-три года. В целом до вступления в ЕС в 1995 г. эта страна не стремилась развивать экономические связи с Россией. После вступления в Евросоюз, столкнувшись с новыми требованиями и ограничениями в рамках этого союза, Финляндия начала постепенно расширять торговлю с Россией. Финляндия делает большую ставку на российский рынок. Например, 25% продукции финской стройиндустрии экспортируется в нашу страну.

В этом плане вступление в ЕС можно рассматривать как фактор возможного роста торговли с Россией. Однако это был не столько рост, сколько возвращение к прежним размерам торговли. В то же время Россия, развивая торговлю с этой страной, учитывала, что Финляндия стала «окном» в Евросоюз, а также то, что Финляндия остается вне блока НАТО.

Таким образом, процесс вступления Финляндии в ЕС и его последствия важны для России и при анализе перспектив наших экономических отношений со странами Балтии как будущими членами Евросоюза. Вступление балтийских стран в ЕС может привести к восстановлению утраченных размеров торговли с Россией, однако это произойдет после того, как данные страны сознательно уменьшили долю торговли с Россией. Россия не оставит без внимания и политику стран Балтии в отношении вступления в НАТО.

Среди трех балтийских республик важное место в транзите внешнеторговых грузов РФ продолжает занимать Латвийская республика. Латвия отличается наиболее крупным в регионе Вентспилским портом, способным перерабатывать 46 млн. т грузов ежегодно. На транзит приходится 97% оборота. По обороту грузов Вентспилс занимает 12-е место среди всех портов Европы. За последние 35 лет через Вентспилский порт отгружено 700 млн. т нефти. В отличие от замерзающих портов в Эстонии и Риге Вентспилс является незамерзающим. На нефть и нефтепродукты приходится более 70% грузооборота, что с одной стороны говорит о нефтяной специализации как преимуществе перед соседними портами, а с другой стороны – свидетельствует об ограниченности данного порта в отношении обработки других видов товаров и применения других, более современных форм транспортно-портовых услуг (мультимодальных).

После того, как в 1998 г. произошло нарастание напряженности в российско-латвийских отношениях, также как и в Эстонии в связи с ущемлением прав русскоязычного населения, первые признаки улучшения этих отношений только начинают проявляться, о чем, в частности, свидетельствует возобновление работы двусторонней государственной комиссии. Ухудшение отношений с Латвией коснулось не только современной структуры транзита через эту республику, но и затронуло некоторые перспективные проекты, в том числе в области транзита.

Вслед за Литвой латвийское руководство приступило к предварительным переговорам с американскими компаниями об их участии в акционировании латвийского ТЭК. Одновременно сохраняется жесткая позиция латвийской стороны в отношении допуска к нефтяным объектам республики российских компаний. Неслучайно «ЛУКОЙЛ» после длительной поддержки латвийского направления транзита российской нефти начал серьезно рассматривать перспективы строительства нефтяного порта в Приморске в Ленинградской области. Будущее российско-латвийского экономического сотрудничества, включая и область транзита, будет во многом определяться итогами приватизации «Вентспилс НАФТА». Как показывает последний опыт Литвы в данном отношении (российский «ЮКОС» стал стратегическим инвестором и акционером в

литовском ТЭК), без активного привлечения российских инвесторов Латвии будет трудно рассчитывать на длительное сохранение своего лидирующего места в балтийском транзите российской экспортной нефти.

Развитие экономических отношений России с Латвией и другими странами региона будет так или иначе связано с перспективами реализации многосторонних проектов, например, строительства газового и электроэнергетического балтийских «колец».

Не должно стать препятствием в сотрудничестве России и стран Балтии осуществление проекта Балтийская трубопроводная система (БТС).

Некоторые руководители балтийских транспортно-портовых компаний уже рассматривают для себя возможности подключения к этому проекту. Строительство нефтеперевалочного комплекса в Приморске начато в 2000 г. Протяженность трубопровода составит 2700 км, включая существующие магистральные нефтепроводы на участке Уса – Ухта – Ярославль – Кириши, так и новые ветки Харьяга – Уса и Кириши – Финский залив. Например, длина нефтепровода Кириши – порт Приморск равняется 278 км. Первая очередь предусматривает строительство двух нефтяных причалов для приема танкеров в 150 тыс. т. Согласно ТЭО первой очереди БТС стоимость проекта составит 460 млн. долл. США: 262 млн.долл. – на строительство нефтепровода, 162 млн. т – на возведение портовых объектов. Первая очередь должна быть сдана в эксплуатацию в конце 2001 г. Она рассчитана на ежегодную перевалку 12 млн. т нефти. В перспективе пропускная способность порта будет доведена до 30 млн. т нефти в год.

Сейчас через порты стран Балтии ежегодно переваливается 15 млн. т сырой нефти из России, то есть практически весь экспорт российской нефти в балтийском направлении. На порты трех стран Балтии приходится также 19.5 млн. т нефтепродуктов (70% от всего количества 28.5 млн.т), экспортируемых из РФ в данном направлении. Хотя Россия планирует нарастить объемы экспорта нефти в северо-западном направлении, очевидно, что после вступления в строй нефтяного терминала в Приморске транзит нефти через порты стран Балтии сократится (в 2002 г., по оценкам, от 2 до 6 млн.т). В результате обострится конкуренция между балтийскими портами за право перевалки российской нефти и нефтепродуктов. Ключевым моментом в конкурентной борьбе будет не только тарифная политика и уровень обслуживания, но и допуск российских операторов к процессу приватизации портов и других транспортных и нефтяных объектов Латвии, Литвы и Эстонии.

Перекрестное участие в инвестициях и капиталах создаст надежную и длительную основу экономического сотрудничества России с Латвией и другими балтийскими государствами. К 2010 г. наше сотрудничество может еще более укрепиться после того, как балтийские республики станут членами ЕС, а Россия совместно с Евросоюзом и некоторыми другими европейскими государствами станет полноправным членом ЕЭП – европейского экономического пространства.